

Справка обоснование
к проекту Указа Президента Кыргызской Республики
«О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере
виртуальных активов»

1. Цель и задачи

Проект Указа Президента Кыргызской Республики «О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере виртуальных активов» разработан в целях реализации Закона Кыргызской Республики от 19 января 2026 года № 3 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О виртуальных активах» (далее – Закон).

Во исполнение Закона Указом Президента Кыргызской Республики от 28 мая 2026 года № 186 создано Национальное агентство по виртуальным активам и блокчейн-технологиям при Президенте Кыргызской Республики (далее – НАВА), являющееся уполномоченным государственным органом по реализации государственной политики, регулированию и надзору в сфере виртуальных активов.

Законом перераспределены полномочия между НАВА и Службой регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики, уточнены компетенция государственных органов, правовой статус участников рынка виртуальных активов, а также введены новые институты государственного регулирования.

В целях практической реализации положений Закона возникла необходимость приведения действующих подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с его требованиями, а также принятия новых нормативных правовых актов, регулирующих отдельные направления деятельности в сфере виртуальных активов.

Проектом Указа предлагается утвердить следующие приложения:

- Положение о лицензировании и регулировании деятельности оператора обмена виртуальных активов;
- Положение о лицензировании и регулировании деятельности оператора торгов виртуальных активов (криптовбиржи);
- Положение об эмиссии (выпуске) и обращении стейблкоинов в Кыргызской Республике;
- Положение об эмиссии (выпуске) и обращении токенов, обеспеченных реальными активами (RWA-токенов);
- Положение о мерах воздействия, применяемых к субъектам виртуальных активов, их учредителям и должностным лицам;

- Положение о специальном регулятивном режиме (регулятивной песочнице) в сфере виртуальных активов, связанных с внедрением инновационных услуг и технологий, в Кыргызской Республике;
- Порядок регистрации и выдачи сертификата для осуществления деятельности по майнингу.

Принятие указанных нормативных правовых актов позволит обеспечить реализацию положений Закона и сформировать целостную систему подзаконного регулирования рынка виртуальных активов.

2. Описательная часть

Проект Указа направлен на совершенствование государственного регулирования рынка виртуальных активов и обеспечение реализации новых положений Закона.

Проектом предлагается утвердить комплекс подзаконных нормативных правовых актов, определяющих порядок лицензирования субъектов рынка виртуальных активов, выпуска отдельных видов виртуальных активов, регистрации деятельности майнеров, применения мер государственного воздействия, а также функционирования специального регулятивного режима.

Положениями о лицензировании операторов обмена виртуальных активов и операторов торгов виртуальными активами устанавливаются лицензионные требования, порядок выдачи, приостановления, возобновления и прекращения действия лицензий, требования к учредителям, руководителям и должностным лицам, а также требования по соблюдению законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической деятельности.

Положение об эмиссии стейблкоинов определяет требования к выпуску и обращению обеспеченных виртуальных активов, включая обязательность резервного обеспечения, порядок хранения резервов, требования к их аудиту, раскрытию информации и постоянному мониторингу достаточности обеспечения посредством современных технологических решений. Одновременно предусматривается возможность размещения части резервных активов в высоколиквидные финансовые инструменты при соблюдении установленных ограничений.

Положение об эмиссии RWA-токенов регулирует выпуск токенов, обеспеченных реальными активами, определяет требования к базовым активам, их оценке, раскрытию информации и защите прав владельцев токенов.

Порядком регистрации майнинга устанавливаются требования к регистрации субъектов, представлению отчетности, раскрытию информации об источниках финансирования и энергопотреблении, а также порядок взаимодействия с уполномоченным государственным органом.

Положение о мерах воздействия определяет основания, виды и порядок применения мер воздействия к поставщикам услуг виртуальных активов, их учредителям и должностным лицам, включая гарантии соблюдения их прав.

Положение о специальном регулятивном режиме устанавливает порядок создания и функционирования регулятивной песочницы для апробации инновационных проектов в сфере виртуальных активов. Одновременно предусматривается обязательное соблюдение требований законодательства в сфере ПОД/ФТ, процедур идентификации клиентов (KYC), мониторинга операций (KYT) и требований информационной безопасности. Также предусматривается возможность установления Кабинетом Министров Кыргызской Республики платы за надзорное сопровождение проектов, реализуемых в рамках специального регулятивного режима.

При разработке проектов нормативных правовых актов учтены требования законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической деятельности, а также международные стандарты Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Проекты предусматривают применение риск-ориентированного подхода, процедур идентификации и верификации клиентов (KYC), мониторинга операций (KYT), механизмов внутреннего контроля и иных комплаенс-процедур.

Принятие проекта Указа позволит обеспечить единообразное применение законодательства в сфере виртуальных активов, повысить уровень правовой определенности, создать благоприятные условия для развития инновационных финансовых технологий и обеспечить необходимый уровень защиты интересов государства, инвесторов и иных участников рынка.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие проекта Указа Президента Кыргызской Республики не повлечет негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий.

Проект Указа подготовлен с участием специалистов и экспертов в сфере виртуальных активов и блокчейн-технологий.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект Указа размещен на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики для проведения общественного обсуждения.

Поскольку проект Указа разработан во исполнение Закона Кыргызской Республики от 19 января 2026 года № 3 и направлен на приведение подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством, проведение анализа регулятивного воздействия не требуется в соответствии с подпунктом 4 пункта 4 Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 августа 2022 года № 444.

Согласно проекту Указа Президента Кыргызской Республики для субъектов виртуальных активов получивших лицензии/разрешения до вступления Положений в силу, устанавливается переходный период продолжительностью 6 (шесть) месяцев для приведения структуры должностных лиц.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

Проект указа предварительно обсуждён с экспертами в сфере виртуальных активов и блокчейн-технологий.

Проект указа Президента Кыргызской Республики «О некоторых вопросах государственного регулирования в сфере виртуальных активов» в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» вынесен на общественное обсуждение на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики с 31 июля 2026 года по 15 августа 2026 года.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Проект Указа Президента Кыргызской Республики не противоречит Конституции Кыргызской Республики, законам Кыргызской Республики и международным договорам, вступившим в установленном порядке в силу, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие проекта Указа Президента Кыргызской Республики не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета.